

---

**А. Н. ТРИФОНОВ**  
Свердловск

## **Партийное руководство организацией снабжения продовольствием рабочего класса Урала (1941 — 1942)**

Война поставила перед партией и Советским государством новые, необычайно сложные задачи, важнейшей из которых была перестройка работы советского тыла. В. И. Ленин подчеркивал, что «для ведения войны по-настоящему необходим крепкий организованный тыл»<sup>1</sup>. Прочность и организованность тыла зависит от многих факторов, в том числе и от снабжения его продовольствием. В. И. Ленин отмечал: «Самая лучшая армия, самые преданные делу революции люди будут немедленно истреблены противником, если они не будут в достаточной степени вооружены, снабжены продовольствием, обучены»<sup>2</sup>.

Обеспечение населения, прежде всего рабочего класса, продуктами питания и промтоварами являлось одной из наиболее трудных проблем военного времени. С переводом народного хозяйства на военный лад резко возросли военные расходы и уменьшились расходы на предметы личного потребления. Население испытывало большой недостаток продовольственных и промышленных товаров. В этих условиях ЦК ВКП(б) и уральские партийные организации повседневно заботились об улучшении снабжения рабочего класса продовольствием. Для Урала проблема снабжения населения была особенно трудной, так как огромный приток эвакуированного населения предъявлял большой спрос на продукты питания.

Однако эта важная сторона деятельности партии отражена в исторической литературе недостаточно, на что указывается в обшесоюзных и уральских историографических исследованиях<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 408.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Советский тыл в Великой Отечественной войне. М., 1974, т. 1, с. 212; Панфилов С. П. Историография рабочего класса черной металлургии Урала в годы Великой Отечественной войны (1941—1945). — В сб.: Из истории социалистического строительства на Урале. Свердловск, 1976, с. 42.

Лишь некоторые вопросы организации снабжения продовольствием трудящихся Урала освещены в статьях М. С. Дергач, З. М. Краюшкиной, А. Г. Наумовой, М. С. Нестеренко<sup>4</sup>.

В данной статье делается попытка проследить, как партийные организации Урала осуществляли руководство снабжением рабочего класса продовольствием в первый период войны.

Центральный Комитет ВКП(б) неоднократно обсуждал вопросы обеспечения населения продовольствием, определил основные направления в этой области. «Правда» за первый военный год опубликовала более 50 материалов, в том числе 9 передовых статей, посвященных вопросам перестройки органов снабжения применительно к военным условиям<sup>5</sup>. Вопросами продовольствия, горючего и вещевого имущества занимался член Политбюро А. И. Микоян<sup>6</sup>. К решению проблемы обеспечения армии и тыла продовольствием привлекались также А. А. Андреев, Н. А. Вознесенский, А. Н. Косыгин, Н. М. Шверник<sup>7</sup>. Во главе Наркомата торговли стоял член Центральной Ревизионной Комиссии ВКП(б) А. В. Любимов.

Составной частью многогранной работы Коммунистической партии по созданию мощного слаженного военного хозяйства страны являлось усиление партийного руководства торговлей. С этой целью в Центральном Комитете компартий союзных республик, областных, краевых и городских комитетах партии были созданы отделы торговли и общественного питания во главе с секретарями. В Свердловском, Челябинском, Пермском обкомах и горкомах крупных городов (Магнитогорск, Нижний Тагил, Серов и др.) они были организованы в конце 1941 г. К концу войны отделы торговли и общественного питания имелись во всех горкомах промышленных центров Урала.

Наличие отраслевых отделов повышало ответственность партийных органов за снабжение населения, давало возможность квалифицированно и оперативно решать возникавшие проблемы.

Перестроили работу по руководству снабжением также и Советы. В Совнаркомах республик, областных, краевых и городских

---

<sup>4</sup> Дергач М. С. Партийная забота о материально-бытовом обслуживании трудящихся в годы Великой Отечественной войны.— В сб.: Из истории социалистического строительства на Урале. Челябинск, 1969; Краюшкина З. М. Забота партийных и комсомольских организаций о материально-бытовых нуждах рабочей молодежи в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.).— Учен. зап. Перм. ун-та, 1971, т. 86; Наумова А. Г. Забота партии о быте рабочих в годы Великой Отечественной войны.— В сб.: Из истории рабочего класса Урала. Пермь, 1961; Нестеренко М. С. Забота уральских партийных организаций о материально-бытовом и культурном обслуживании трудящихся в годы Великой Отечественной войны.— В сб.: Из истории партийных организаций Урала. Свердловск, 1966.

<sup>5</sup> Подсчитано автором.

<sup>6</sup> История Коммунистической партии Советского Союза. М., 1970, т. 5, кн. 1, с. 276.

<sup>7</sup> Микоян А. Продовольствие фронту.— Военно-ист. журн., 1978, № 4, с. 64.

исполкомах вопросами торговли занимались заместители председателей. Кроме того, создавались новые отделы: производства товаров широкого потребления, государственного обеспечения семей фронтовиков и др.

Существенное значение для перестройки торговли имело повсеместное усиление профсоюзного руководства делом снабжения трудящихся. На предприятиях создавались комиссии по рабочему снабжению, а также огородные комиссии. Таким образом, была реорганизована система партийного, советского и профсоюзного руководства организацией торговли.

Временная оккупация важнейших районов страны; урон, нанесенный фашистами предприятиям легкой и пищевой промышленности, а также торговой сети; перевод подавляющего большинства предприятий легкой, пищевой, местной и кооперативной промышленности полностью или частично на обслуживание армии; мобилизация работников сельского хозяйства, отраслей легкой и пищевой промышленности в армию и в обслуживающие ее отрасли — все это значительно сократило производство товаров народного потребления.

Сокращение товарного производства привело к сокращению рыночных фондов. Во втором полугодии 1941 г. рыночные фонды муки составили 70% фондов второго полугодия 1940 г., крупы — 67, сахара — 34%<sup>8</sup>. Еще более значительно сократились они в 1942 г.

Сокращение рыночного фонда продовольствия и промышленных товаров настоятельно требовало изменения существовавшего до войны способа распределения товаров, ибо между количеством товаров и способом распределения существует прямая взаимосвязь. Как указывал Ф. Энгельс, «способ распределения существенным образом зависит от количества продуктов»<sup>9</sup>.

Для бесперебойного снабжения населения предметами первой необходимости по решению Политбюро ЦК в стране была введена карточная система<sup>10</sup>. В основе карточной системы лежал принцип преимущественного снабжения работников ведущих отраслей народного хозяйства и ведущих профессий<sup>11</sup>. Это давало возможность в условиях войны подчинить потребление интересам производства, обеспечив более высокий уровень снабжения тех групп населения, которые решали главные задачи материального обеспечения фронта.

Преимущественное снабжение работников ведущих отраслей народного хозяйства нашло выражение не только в больших нормах получения продукции, зафиксированных в карточках, но и в создании отделов рабочего снабжения.

<sup>8</sup> Чернявский У. Г. Война и продовольствие. М., 1964, с. 67.

<sup>9</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч., 2-е изд., т. 28, с. 232.

<sup>10</sup> История Коммунистической партии Советского Союза, т. 5, кн. 1, с. 285.

<sup>11</sup> Подробно о дифференциации норм по категориям трудящихся см.: Чернявский У. Г. Война и продовольствие, с. 73—78.

Создание орсов явилось важнейшим организационным мероприятием, связанным с осуществлением нормированного снабжения. Организация орсов началась в феврале 1942 г. на ведущих предприятиях оборонной, угольной, химической промышленности и черной металлургии.

Функции орса заключались в торговом, бытовом обслуживании занятых на предприятии рабочих, ИТР и служащих, а также членов их семей. В тогдашних условиях заводской отдел рабочего снабжения мог лучше торга, обслуживающего все население города или района, поставить работу магазинов и столовых на службу интересам производства, осуществлять преимущественное снабжение тех, кто производительнее трудится, активнее участвует в решении задач, стоящих перед предприятием.

«Создание орсов,— отмечала «Правда»,— не формальная мера, не механическая передача дела рабочего снабжения из одних рук в другие. Правительство разрешило предприятиям организовать орсы с единственной целью — лучше обслужить рабочего потребителя. Значит, орс является одним из цехов завода, о котором директор обязан так же заботиться, как и о цехах производственных»<sup>12</sup>.

Исходя из этих требований Центрального Комитета партии, местные партийные, хозяйственные и торговые организации Урала приняли активное участие в организации орсов. Им было передано большое количество магазинов, столовых, складов, инвентаря. 138 ведущих предприятий Свердловской области имели к концу 1942 г. свои орсы<sup>13</sup>.

Орсы сразу же заняли значительное место в товарообороте. В первой половине 1942 г. их доля в розничном товарообороте страны составляла 28 %, Сибири — 40, Урала — 45 %<sup>14</sup>.

Создание орсов было основной составной частью реорганизации системы снабжения, создавшей благоприятные условия для перестройки всего народного хозяйства страны на военный лад, позволившей добиться максимальной эффективности снабжения трудящихся при ограниченных товарных ресурсах.

К осени 1941 г. трудности обеспечения населения городов и рабочих поселков продовольствием возросли. Однако во второй половине 1941 г. торгующие организации еще медленно перестраивали работу и не всегда оперативно решали вопросы снабжения трудящихся, особенно эвакуированных. Перестройка работы органов снабжения осуществлялась в трудных условиях, когда большое количество работников руководящего состава и массовых профессий ушло в действующую армию; сократилась партийная прослойка.

---

<sup>12</sup> Правда, 1942, 8 мая.

<sup>13</sup> ПАСО, ф. 4, оп. 25, д. 510, л. 9.

<sup>14</sup> Вознесенский Н. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М., 1947, с. 124; Сибирь в Великой Отечественной войне. Новосибирск, 1969, с. 257.

Недостаток хлебопекарен и магазинов создавал затруднения в обеспечении хлебом. Число заводских столовых росло медленно и отставало от роста численности населения.

Партийные и хозяйственные руководители большинства предприятий и учреждений не уделяли достаточного внимания бытовым вопросам. «Есть немало фактов,— писала «Правда»,— когда обслуживание населения ухудшается не потому, что нет, скажем, продовольствия или топлива, или средств городского транспорта, а потому, что местные партийные и советские организации забывают о неперменной большой обязанности — повседневно заботиться о нуждах населения»<sup>15</sup>.

Вышеизложенные причины привели к тому, что к концу 1941 г. резко ухудшилось качество питания. Длинные очереди стали обычным явлением. На обед у рабочих уходило нередко больше часа, что вело к потере рабочего времени. Так, на одном из соликамских предприятий по вине столовой 23 декабря было потеряно 100 час. рабочего времени<sup>16</sup>.

Основной причиной очередей являлось отсутствие посуды. Как было установлено проверкой, на Уралмаше на 5 января 1942 г. в столовых не хватало 27 тыс. тарелок, 9 тыс. стаканов, 12 тыс. ложек, 3 тыс. вилок<sup>17</sup>. На станции Поклевской в буфете было всего две ложки и одна вилка<sup>18</sup>. Такие факты являлись далеко не единичными<sup>19</sup>.

ЦК ВКП(б) принял решительные меры для исправления положения. 13 декабря было принято постановление ЦК «О плохом руководстве Златоустовского горкома ВКП(б) делом материально-бытового обслуживания трудящихся». В постановлении отмечалось, что заводские столовые работали настолько плохо, что рабочим приходилось затрачивать на обед по 3—4 час. Несмотря на значительное увеличение населения, в городе сеть столовых, магазинов и ларьков не была расширена. Рабочие неоднократно жаловались в горком ВКП(б) и горсовет на все эти неполадки, но на жалобы рабочих никто не реагировал<sup>20</sup>.

Челябинская областная партийная организация энергично взялась за исправление недостатков, отмеченных в постановлении. Бюро обкома отметило, что «считает совершенно правильным оценку и выводы ЦК в отношении бюро Златоустовского горкома партии и его первого секретаря»<sup>21</sup>. Учитывая, что целый ряд вопросов Златоустовскому горкому не решить без помощи областной партийной организации, бюро обязало первого секретаря обкома партии и председателя облисполкома оказать помощь в разработ-

<sup>15</sup> Правда, 1942, 5 янв.

<sup>16</sup> Соликам. рабочий, 1941, 25 дек.

<sup>17</sup> ПАСО, ф. 161, оп. 6, д. 1564, л. 18.

<sup>18</sup> Урал. рабочий, 1941, 12 нояб.

<sup>19</sup> ПАПО, ф. 105, оп. 1, д. 108, л. 5; Серов. рабочий, 1942, 8 янв.

<sup>20</sup> Парт. стр-во, 1942, № 1, с. 41—42.

<sup>21</sup> ПАЧО, ф. 288, оп. 1, д. 789, л. 4.

ке и осуществлении мероприятий, направленных на выполнение постановления<sup>22</sup>.

Для разработки практических мер и для оказания помощи в Златоуст была командирована бригада обкома во главе с его секретарем Ф. Н. Малькевичем. Руководители областных торговых организаций обязывались полностью отоваривать фонды, выделенные Златоусту. Заводские столовые получили большое количество посуды. Городу были выделены дополнительные районы для проведения децентрализованных заготовок сельскохозяйственных продуктов<sup>23</sup>.

Выполняя решение Центрального Комитета и обкома ВКП(б), Златоустовская городская партийная организация активно занималась улучшением бытовых условий трудящихся. Решения обсуждались на пленуме горкома партии, сессии горсовета, совещании руководителей городских организаций. На предприятиях состоялись партийные собрания. Бюро горкома заслушало руководителей заводов о ходе выполнения решений об улучшении бытового обслуживания рабочих<sup>24</sup>.

За короткий срок много было сделано для улучшения снабжения трудящихся. В январе 1942 г. открылась столовая на 1 200 посадочных мест на Златоустовском машиностроительном заводе, улучшилось обеспечение посудой, в городе и на новостройках было открыто 13 хлебных магазинов и ларьков, выпечка хлеба увеличилась с 9 до 18 т в сутки, улучшилась организация торговли хлебом<sup>25</sup>.

Бюро Челябинского обкома рассмотрело в конце января 1942 г. вопрос «О выполнении постановления ЦК от 13 декабря 1941 г. по Златоустовскому ГК» и положительно оценило работу партийной организации города по выполнению решения. Вместе с тем бюро указало на недостатки и наметило меры по их устранению<sup>26</sup>.

Решение ЦК ВКП(б) от 13 декабря 1941 г. и задачи, поставленные в передовой статье «Правды» от 5 января 1942 г., стали программой деятельности всех уральских партийных организаций по улучшению бытовых условий населения.

Почти на каждом заседании бюро обкомов и горкомов партии ставились вопросы об улучшении снабжения. Так, Пермский обком за январь — февраль 1942 г. 13 раз обсуждал вопросы обеспечения населения продовольствием и предметами первой необходимости, Свердловский обком — 23, Свердловский горком — 13, Нижнетагильский — 10 раз<sup>27</sup>.

Учитывая возросшее в годы войны значение общественного пи-

---

<sup>22</sup> ПАЧО, ф. 288, оп. 1, д. 815, л. 7.

<sup>23</sup> ПАЧО, ф. 288, оп. 1, д. 789, л. 4.

<sup>24</sup> ПАЧО, ф. 288, оп. 1, д. 815, л. 6.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Там же, л. 6, 7.

<sup>27</sup> Подсчитано автором.

тания, обкомы и горкомы партии уделяли ему больше внимания, чем какому-либо другому вопросу снабжения. Введение сверхурочных работ, значительное вовлечение женщин в производство, трудности с продовольствием и топливом резко увеличили число лиц, пользующихся общественным питанием. Возрастание роли общественного питания в годы войны объяснялось также и тем, что, взятое под контроль общества, оно давало возможность более рационально использовать имеющиеся ресурсы продовольствия.

Сеть общественного питания на Урале значительно расширилась уже в первый период войны. В Березниках в начале 1942 г. было 45 столовых, а в конце года — 76, в Чусовом соответственно 81 и 96<sup>28</sup>. В Свердловской области число предприятий общепита увеличилось в 1942 г. по сравнению с 1940 на 224 единицы<sup>29</sup>. Особенно быстро росло число предприятий общепита на ведущих предприятиях. Так, на Уралмаше число столовых за 1942 г. удвоилось<sup>30</sup>.

Многие заводские столовые были расширены, лучше обеспечены мебелью, посудой, кухонным инвентарем. В решении этой проблемы важную роль сыграли сами промышленные предприятия. Так, на Уралмаше был создан гончарный цех<sup>31</sup>, в мастерских налажено производство металлической посуды<sup>32</sup>. На Верх-Исетском заводе в огнеупорном цехе наладили производство фарфоровой посуды из местного сырья<sup>33</sup>.

Значительно увеличился товарооборот общественного питания. По стране он вырос в 1944 г. по сравнению с 1940 г. на 61%, в Западной Сибири — на 104, Среднем Поволжье — на 94, на Урале — на 164%<sup>34</sup>. В Свердловской области в 1942 г. по сравнению с 1940 г. он увеличился на 127; а в 1944 г. — на 183%<sup>35</sup>.

Таким образом, общественное питание на Урале в годы войны развивалось быстрее, чем в других восточных районах, и значительно быстрее, чем в целом по стране.

В условиях войны, когда нельзя было рассчитывать только на централизованное снабжение, Коммунистическая партия и Советское правительство обратили внимание партийных и советских организаций на использование местных продовольственных ресурсов. Газета «Правда» 19 июля 1941 г. в передовой статье писала: «Огромное значение для удовлетворения нужд населения имеет широкое использование местных продовольственных ресурсов. В условиях Отечественной войны всемерное расширение местных

<sup>28</sup> Митрофанова А. В. Рабочий класс Советского Союза в первый период войны (1941—1942 гг.). М., 1960, с. 420.

<sup>29</sup> ГАСО, ф. 241, оп. 3, д. 233, л. 313.

<sup>30</sup> Архив УЗТМ, ф. УРС, оп. 1, д. 1, л. 5.

<sup>31</sup> За тяжелое машиностроение, 1942, 27 сент.

<sup>32</sup> Архив УЗТМ, ф. УРС, оп. 1, д. 1, л. 7.

<sup>33</sup> Верх-Исет. рабочий, 1943, 28 янв.

<sup>34</sup> Любимов А. В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны, с. 112.

<sup>35</sup> ГАСО, ф. 241, оп. 3, д. 233, л. 313.

продовольственных ресурсов является прямой помощью фронту, помогает ковать победу над врагом. Возможности для производства местных продовольственных товаров велики повсюду»<sup>36</sup>.

С первых дней войны уральские партийные организации уделяли большое внимание развитию местной продовольственной базы. В июне 1941 г. этот вопрос обсуждался на заседании бюро Челябинского, Свердловского и Пермского обкомов ВКП(б)<sup>37</sup>. В начале 1942 г. на пленумах Свердловского и Пермского обкомов партии были обстоятельно рассмотрены вопросы развития подсобных хозяйств в условиях военного времени.

Тесная связь подсобных хозяйств с промышленным предприятием или учреждением, непосредственно заинтересованными в их деятельности, помогла подсобным хозяйствам преодолевать специфические трудности военного времени: недостаток рабочей силы, транспортных средств, сложность ремонта сельскохозяйственного инвентаря и т. д. Промышленное предприятие представляло хозяйству необходимые материалы, транспорт, горючее, а во время уборки или сева направляло на помощь рабочую силу. Развитие подсобных хозяйств было вместе с тем одним из средств осуществления государственной политики распределения продовольствия: оно способствовало первоочередному и более полному снабжению продуктами рабочих, занятых в ведущих отраслях промышленности. Поэтому во время войны росли подсобные хозяйства преимущественно важнейших промышленных наркоматов.

Развертывание собственной продовольственной базы предприятий стало возможным благодаря специальным государственным мероприятиям. 7 апреля 1942 г. было принято постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О выделении земель для подсобных хозяйств и под огороды рабочих и служащих»<sup>38</sup>. Другим мероприятием была передача крупным предприятиям совхозов и ферм. В Свердловской области промышленным предприятиям было передано 85 совхозов, в Пермской — 30<sup>39</sup>.

Для усиления партийного руководства работой подсобных хозяйств в обкомах партии создавались соответствующие отделы. При промышленных горкомах были организованы сельскохозяйственные отделы, которые также занимались вопросами развития подсобных хозяйств и огородничества.

Подсобные хозяйства Челябинской области в 1942 г. посадили 16 тыс. га картофеля и 7 тыс. га овощей. Свердловский — соответственно 11,2 тыс. га и 3,7 тыс. га, Пермской — 8,1 тыс. га

---

<sup>36</sup> Правда, 1941, 19 июля.

<sup>37</sup> ПАЧО, ф. 288, оп. 1, д. 755, л. 5; ПАСО, ф. 4, оп. 36, д. 68, л. 14; ПАПО, ф. 105, оп. 1, д. 94, л. 8.

<sup>38</sup> Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. М., 1957, т. 2, с. 723.

<sup>39</sup> ПАСО, ф. 4, оп. 38, д. 60, л. 63; Наумова А. Г. Забота партии о быте рабочих в годы Великой Отечественной войны, с. 368.



и 2,8 тыс. га<sup>40</sup>. Подсобные хозяйства располагали значительным поголовьем свиней, овец, крупного рогатого скота. Это позволило улучшить снабжение рабочих и служащих картофелем, овощами, мясом и молочными продуктами. За счет продукции подсобных хозяйств широко было организовано дополнительное питание передовиков производства.

В годы войны большое значение придавалось индивидуальному огородничеству как одному из источников дополнительного снабжения трудящихся картофелем и овощами. Массовое движение за развитие огородничества среди рабочих и служащих возглавили профессиональные союзы.

На предприятиях создавались специальные огородные комиссии, которые проводили большую работу по распределению земельных участков, правильному их использованию, организации помощи в хранении картофеля и овощей.

Огородные комиссии работали под непосредственным руководством и при систематической помощи партийных организаций. Вопросы индивидуального и коллективного огородничества часто обсуждались партийными органами. Контроль за развитием огородничества был возложен на одного из секретарей обкома ВКП(б), в горкомах и райкомах партии — на вторых секретарей. Одной из задач сельскохозяйственных отделов горкомов ВКП(б) было руководство индивидуальным и коллективным огородничеством.

Уже в первый период войны огородничество приняло массовый характер. В Челябинской области в 1942 г. насчитывалось 276 тыс. огородников, в Свердловской — 500 тыс.<sup>41</sup>

Огородничество служило существенным дополнительным источником получения продуктов питания. Урожай, получаемые с огородов, давали на душу населения картофеля и овощей значительно больше, чем подсобные хозяйства. В Свердловской области картофель, собранный на индивидуальных и коллективных огородах, покрывал 38,4% всей потребности населения в этом важном продукте питания<sup>42</sup>.

Постоянное внимание уральских партийных организаций к вопросам организации снабжения рабочего класса имело решающее значение для преодоления продовольственных трудностей в первый период Великой Отечественной войны.

---

<sup>40</sup> Нестеренко М. С. Забота уральских партийных организаций о материально-бытовом и культурном обслуживании трудящихся в годы Великой Отечественной войны, с. 87; Наумова А. Г. Забота партии о быте рабочих в годы Великой Отечественной войны, с. 369; ПАСО, ф. 4, оп. 31, д. 118, л. 25.

<sup>41</sup> Нестеренко М. С. Забота уральских партийных организаций о материально-бытовом и культурном обслуживании трудящихся в годы Великой Отечественной войны, с. 88; Урал. рабочий, 1943, 27 марта.

<sup>42</sup> История Великой Отечественной войны. М., 1961, т. 2, с. 555.